

## **Ruling moghti mill-Ispeaker Anġlu Farrugia fis-Seduta 401 tas-17 ta' Novembru 2020 dwar il-proċedura li għandha tiġi adottata mill-Kumitat dwar il-Ħatriet Pubbliċi**

Is-Sedja tagħmel referenza għall-materja riferuta lilha miċ-Chairperson tal-Kumitat Permanenti dwar il-Ħatriet Pubbliċi, l-Onor. Anthony Agius Decelis fir-rigward tal-ittra li huwa rċieva, datata 6 ta' Novembru 2020, iffirmata mill-Onor. Karol Aquilina, l-Onor. Carmelo Mifsud Bonnici u l-Onor. Clyde Puli bħala Membri tal-istess Kumitat Permanenti dwar il-Ħatriet Pubbliċi.

L-ittra tgħid hekk:

“Onor. Agius Decelis,

Nirreferi għall-ittra tal-Onor. Edward Scicluna, Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji, bid-data ta' nhar it-Tnejn, 2 ta' Novembru 2020, rigward il-ħatra tas-Sur Jesmond Gatt bħala Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja.

Qabelxejn niġbdulek l-attenzjoni għall-fatt li l-Ministru Edward Scicluna mhux il-Ministru li skont il-liġi huwa fdat bil-ħatra taċ-Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja. L-artikolu 20 tal-Att kontra *Money Laundering*, Kap. 373 tal-Liġijiet ta' Malta, jipprovdi li huwa l-Prim Ministru li għandu jahtar Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja u dan jagħmlu wara li jkun ikkonsulta mal-Ministru, f'dan il-każ il-Ministru responsabbli għall-finanzi.

Għalhekk, l-imsemmija ittra tal-Ministru Scicluna mhijiex skont dak li jipprovdi l-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika, Kap. 595 tal-Liġijiet ta' Malta, u ma tiswiex sabiex skont l-artikolu 38 tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika, il-Kumitat Permanenti dwar il-Ħatriet Pubbliċi jipproċedi biex jikkonsidra u jsir is-smiġħ parlamentari qabel il-ħatra tal-persuna indikata bħala Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja.

Niġbdulek l-attenzjoni wkoll għall-fatt li l-ittra tal-Ministru Edward Scicluna tindika li l-isem tal-persuna li skont l-istess Ministru diġà giet maħtura fil-kariga ta' Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja, u dan anke kif jirriżulta mill-Avviz li gie ppubblikat fil-ħarġa tal-Gazzetta tal-Gvern ta' nhar it-3 ta' April 2020. L-artikolu 38 tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika jobbliga li l-Ministru, f'dan il-każ il-Prim Ministru, jibgħat l-isem tal-persuna lill-Kumitat meta jkollu l-intenzjoni li jinnomina lil dik il-persuna f'kariga msemmija fl-istess Att u mhux wara li l-Ministru jkun diġà ħabbar il-ħatra tal-persuna fil-kariga.

Dan kollu qiegħed jingħad mingħajr ebda ġudizzju jew kumment dwar l-idonjetà tas-Sur Jesmond Gatt biex iservi fil-kariga ta' Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja. Għalhekk, fid-dawl ta' dan kollu jidhrilna li dan huwa żbaljat u nesigu li l-proċess quddiem il-Kumitat Permanenti dwar il-Ħatriet Pubbliċi ma jigix abbużat u jsir skont il-liġi, u b'mod partikolari sabiex il-persuna li tingieb u tidher quddiem il-Kumitat ma tkunx persuna li l-Prim Ministru jkun diġà ħatar minn wara dahar il-Parlament, u dan bi ksur ċar ta' dak li jipprovdi l-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika.

Bħala Membri tal-Kumitat nistennew mingħandek li tiddefendi dan il-Kumitat u li tesiġi li l-proċeduri jiġu segwiti.

Insellu għalik,

Onor. Karol Aquilina  
Onor. Carmelo Mifsud Bonnici  
Onor. Clyde Puli”.

Kopja ta’ din l-ittra kienet intbagħtet ukoll lis-Sedja.

Is-Sedja rat ukoll il-kontenut tal-avviż mibgħut mill-Ministru għall-Finanzi u Servizzi Finanzjarji liċ-Chairperson tal-Kumitat dwar il-Ħatriet Pubbliċi datat 2 ta’ Novembru 2020. L-avviż jgħid hekk:

“Onorevoli President/Chairperson

Nixtieq inressaq formalment quddiem il-Kumitat fuq imsemmi presjedut minnek, il-ħatra li saret skont l-Artikolu 20 tal-Att Kontra Money Laundering (Kap. 373 tal-Liġijiet ta’ Malta), ta’ Jesmond Gatt detentur tal-karta tal-identità 526765M, bħala Chairman tal-Bord tal-Gvernaturi tal-Korp għall-Analiżi ta’ Informazzjoni Finanzjarja. Dan l-Avviż qiegħed jitressaq minni bħala l-Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji, skont l-Artikolu 38 tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika (Kap. 595 tal-Liġijiet ta’ Malta).

Anness għandek issib il-*curriculum vitae* tal-imsemmi Jesmond Gatt. Filwaqt li nistenna l-parir tal-Kumitat dwar din il-ħatra, inselli għalik.

Prof. Edward Scicluna  
Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji

Is-Sedja għamlet referenza għall-ħarġa tal-Gazzetta tal-Gvern tat-3 ta’ April 2020, partikolarment għan-notifika nru 361 fejn hemm indikat hekk:

“Nru 361

**ATT KONTRA MONEY LAUNDERING  
(KAP. 373)  
Bord tal-Gvernaturi**

NGHARRFU b’din illi, skont l-artikolu 19 tal-Att kontra *Money Laundering* (Kap. 373), il-Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji għamel in-nomini li ġejjin biex iservu fuq il-Bord tal-Gvernaturi tat-Taqsima tal-Financial Intelligence Analysis. Barra minn hekk, skont l-artikolu 20 tal-istess Att, il-Prim Ministru, wara konsultazzjoni mal-Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji, ħatar iċ-*Chairperson* u l-*Vici Chairperson* kif ġej:

Chairperson  
Mr Jesmond Gatt, B.Sc

Viċi Chairperson  
Dr Stefania Azzopardi, BA, MA, LLD

Membri  
Dr Edwina Licari, BA, LLD, LLM (Strath.)  
Dr Martin Sammut, LLB (Hons.),  
M Adv Dr Carl Brincat, LLD

Dawn il-karigi huma għal perjodu ta' tliet snin sad-29 ta' Marzu 2023.

It-30 ta' Marzu, 2020”.

Is-Sedja rat ukoll l-Att kontra *Money Laundering*, Kap. 373, in partikolari l-artikolu 20 li jgħid:

“**20.** Għandhom jinhatru Chairman u Viċi Chairman mill-Prim Ministru wara konsultazzjoni mal-Ministru minn fost il-membri tal-Bord. Iċ-Chairman ikun il-Kap tal-Korp u l-Viċi Chairman ikollu l-poteri kollha li jwettaq il-funzjonijiet kollha taċ-Chairman meta huwa jkun assenti jew inkapaċi li jaġixxi bħala Chairman jew filwaqt li huwa jkun fuq btala jew matul xi vakanza fil-kariga ta' Chairman.”.

Is-Sedja rat ukoll it-tifsira ta' “Korp” fl-istess Att kontra *Money Laundering* kif imwaqqaf bl-artikolu 15 tal-istess Att:

“**15.** (1) Ikun hemm aġenzija tal-Gvern, li tissejjaħ Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja.”.

(2) Il-Korp ikun għaqda ġuridika li jkollu personalità legali distinta u li jkun kapaċi, bla ħsara għad-dispożizzjonijiet ta' dan l-Att, li jagħmel kuntratti, li jagħmel memoranda ta' intendiment jew kull ftehim ieħor fosthom ma' xi korp, awtorità jew aġenzija barranin bħalma hemm imsemmija fl-artikolu 16(1)(k), li jakkwista, ikollu u jiddisponi minn kull għamla ta' proprjetà għall-finijiet tal-funzjonijiet tiegħu, li jharrek u li jiġi mharrek, u li jagħmel dak kollu u li jidhol għal dawk l-operazzjonijiet kollha li jistgħu jkunu inċidentali jew li jwasslu għat-twettiq jew il-qadi ta' dmirijietu taht dan l-Att, inkluż is-self ta' flus.”.

(3) Il-Korp għandu jagħmel ftehim ta' qadi li tagħmel l-aġenzija mal-Ministru, liema ftehim għandu jstabbilixxi l-finanzjament tal-aġenzija u, mingħajr preġudizzju għall-ġeneralità tal-artikolu 16(1), kull ħidma speċifika li taqa' fl-iskop tal-funzjonijiet tal-Korp li għandhom ikunu indirizzati u miksuba mill-Korp.”

Is-Sedja rat ukoll l-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika, Kap. 595 tal-Liġijiet ta' Malta, fejn jittellem dwar kif għandhom isiru l-ħatriet wara li jkun hemm *hearing* parlamentari quddiem il-Kumitat Permanenti dwar il-Ħatriet Pubbliċi. Fl-artikolu 38 dan jagħmilha ċara illi, u nikkwota:

“38. (1) Minkejja d-dispożizzjonijiet ta' xi liġi oħra, meta Ministru (hawn iżjed 'il quddiem f'dan l-artikolu msejjaħ "il-Ministru") ikollu l-intenzjoni li jinnomina persuna...”

“ ... sabiex tkun f'kariga, f'agenzija tal-Gvern, entità, bord jew kummissjoni jew sabiex tmexxi xi istituzzjoni oħra stabbilita bil-liġi kif jista' jiġi stabbilit b'ordni mill-Prim Ministru fit-Tieni Taqsima tal-Ħames Skeda, f'dawk il-każijiet sakemm in-nomina ma tkunx tikkonċerna tiġdid fil-kariga, il-Ministru għandu, għall-inqas għoxrin jum qabel ma jkun jixtieq li l-ħatra ssir effettiva, javża bil-ħatra proposta lill-Kumitat imsemmi fl-artikolu 37.”.

Is-Sedja kkonstatat ukoll li fit-Tieni Taqsima tal-Ħames Skeda tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika, kif emendata bl-Avviż Legali 19 tal-2020, hemm indikata l-kariga ta’:

“Iċ-Chairman tal-Korp għall-Analisi ta' Informazzjoni Finanzjarja”,

li hija l-kariga li qed issir referenza għaliha fl-ittra li rċieva ċ-Chairperson tal-Kumitat dwar il-Ħatriet Pubbliċi.

Is-Sedja rat ukoll dak li hemm indikat fid-definizzjonijiet tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika, preċiżament fl-artikolu 2, u tikkwota:

““Ministru” tfisser, kemm-il darba r-rabta tal-kliem ma teħtieġx xort'oħra, il-Ministru responsabbli għall-amministrazzjoni pubblika, hekk iżda li meta l-Prim Ministru jkun iddelega, għal kollox jew f'parti, xi waħda mis-setgħat, funzjonijiet jew awtoritajiet mogħtija lilu b'dan l-Att, il-Prim Ministru jista' xorta waħda jibqa' jeżerċita dawk is-setgħat, funzjonijiet jew awtoritajiet kollateralment ma' dak il-Ministru;”.

Wara li rat dan kollu, is-Sedja tiġi biex tittratta l-punti mqajma fl-ittra riferuta lilha miċ-Chairperson tal-Kumitat dwar il-Ħatriet Pubbliċi u tibda billi tikkonsidra l-materja ta' min kellu jikteb liċ-Chairperson dwar il-ħatra inkwistjoni. Is-Sedja hawnhekk tixtieq tirrileva li kif isir dejjem fix-xogħol parlamentari fejn, pereżempju, jiġu mressqa mozzjonijiet jew addirittura liġijiet, jiġi applikat il-prinċipju tar-responsabbiltà kollettiva ministerjali fejn Ministru jista' jaġixxi f'isem Ministru ieħor. Għaldaqstant is-Sedja tara li l-fatt li l-ittra nkitbet mill-Ministru għall-Finanzi u s-Servizzi Finanzjarji m'għandhiex tkun ta' ostakolu biex il-Kumitat jipproċedi bix-xogħol tiegħu għal darbha l-ħatra inkwistjoni tikkonċerna kariga msemmija taħt it-Tieni Taqsima tal-Ħames Skeda tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika .

Dwar il-punt li l-Kumitat qed jiġi mitlub jikkonsidra nomina ta' persuna li fil-fatt diġà nhatret, is-Sedja terġa' tagħmel referenza għall-artikolu 38 fuq ċitat partikolarment fir-rigward ta' meta l-ħatra għandha ssir effettiva u nerga nikkwota:

“... il-Ministru għandu, għall-inqas għoxrin jum qabel ma jkun jixtieq li l-ħatra ssir effettiva, javża bil-ħatra proposta lill-Kumitat imsemmi fl-artikolu 37.”

F'dan ir-rigward is-Sedja hija tal-opinjoni li teżisti l-ħtieġa li l-proċedura tiġi sanata billi l-Kumitat dwar il-Ħatriet Pubbliċi jipproċedi bis-smiġħ tal-persuna nominata u li d-data ta' meta l-ħatra għandha titqies bħala li saret effettiva għandha tkun tirrifletti t-termini stipulati fl-artikolu 38 tal-Att dwar l-Amministrazzjoni Pubblika fejn jirrigwarda x-xogħol li l-istess liġi tesiġi li jsir mill-Kumitat.